

Stronie Śląskie, 13.06.2022 r.

RM.0003.4.2022

Radni  
Rady Miejskiej Stronia Śląskiego

W odpowiedzi na interpelację z dnia 31.05.2022 r. w sprawie opłat za odpady komunalne naliczanych przedsiębiorcom niewytwarzającym poszczególnych frakcji odpadów informuję co następuje:

1. Nie jest mi znana liczba i nie ma podejmowanych żadnych działań w celu ustalenia liczby przedsiębiorców, którzy ponoszą koszty za gospodarowanie odpadów, których nie wytwarzają.

W art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach postanowiono, że rada gminy w drodze uchwały ustala stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Jak zaś wskazano w art. 6i ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje także w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy. Nalicza się ją przy tym za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne. Wątpliwości, że przepisy obejmują również takie nieruchomości jak np. warsztat samochodowy – rozwił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z 22 kwietnia 2021 r. (sygn. akt I SA/Po 850/20). W orzeczeniu tym sąd podważył m.in. argumenty, że w związku z działalnością serwisu samochodowego nie są generowane dodatkowe odpady. Stwierdził, że działalność warsztatu wiąże się z powstawaniem odpadów komunalnych w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy o odpadach. Są to odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. Zwrócono także uwagę, że bytowanie na nieruchomości jednej lub większej liczby osób (nie tylko mieszkańców, lecz także np. pracowników bądź klientów) zawsze będzie powodować powstawanie odpadów komunalnych. Różnić się będzie jedynie ich ilość, jednak nie ma ona wpływu na powstawanie obowiązku uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W dalszej części uzasadnienia podano też, że nie ma możliwości, aby przy

pracach związanych z serwisowaniem lub naprawą pojazdów nie powstawały odpady w postaci opakowań po częściach zamiennych, po płynach eksploatacyjnych itp.

W ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wyodrębniono różne typy nieruchomości. Mianowicie: nieruchomości zamieszkane, niezamieszkane oraz szczególny typ – takie, na której znajduje się domek letniskowy lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Ten trójpodział został wyraźnie podkreślony w art. 6i ust. 1 ustawy, gdzie m.in. postanowiono, że obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje w przypadku nieruchomości niezamieszkanym – za każdy miesiąc, w którym powstały odpady komunalne.

Jednocześnie rzeczywście ustawodawca wprowadził w ww. ustawie różne możliwości obniżenia opłat. Na uwagę w tym zakresie zasługują regulacje zawarte w art. 6k ust. 4 i ust. 4a. Z pierwszej z norm wynika, że „rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (...) lub rodziny wielodzietnej (...)”. Z kolei w ust. 4a postanowiono, że „rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych”. Z tego wynikają istotne wnioski. Po pierwsze: oba zwolnienia są dedykowane dla **nieruchomości zamieszkanym**. Po drugie, zwolnienie z ust. 4 jest fakultatywne (co oznacza, że gmina może je przyjąć, aczkolwiek nie musi), zaś zwolnienie z ust. 4a – jest obligatoryjne, przy czym dotyczy tylko wąskiego kręgu – właścicieli jednorodzinnych budynków mieszkalnych, które są wyposażone w kompostownik.

2. Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi został nałożony na właścicieli nieruchomości na podstawie regulacji prawnych zawartych w Rozdziale 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.). W przypadku nieruchomości niezamieszkanym obowiązek uiszczania opłaty na rzecz Gminy powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne.

Ustawodawca nie przewidział jednocześnie żadnych odstępstw od przyjętej reguły. Wygaśnięcie obowiązku ponoszenia opłaty może zatem nastąpić tylko wówczas, gdy dana nieruchomość przez okres pełnego miesiąca kalendarzowego, bądź dłuższy, nie będzie

stanowić nieruchomości niezamieszkaną, na której powstają odpady komunalne. W każdej innej sytuacji właściciel nieruchomości został obowiązany na mocy przepisów prawa krajowego do uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nawet zaistnienie okoliczności, w których podmiot uprawniony do odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości świadczy swoje usługi w sposób nieprawidłowy nie stanowi podstawy dla wygaśnięcia lub zmodyfikowania obowiązku w zakresie uiszczania przedmiotowej opłaty.

Obowiązujące przepisy uniemożliwiają więc Gminie zastosowanie jakichkolwiek ulg w stosunku do właścicieli tych nieruchomości, na których odpady powstają w zmniejszonej ilości lub nie powstają w ogóle. Segregacja odpadów na 5 frakcji jest wymogiem ustawowym. Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w odniesieniu do nieruchomości niezamieszkaną (lub jej części) powstaje wtedy, gdy powstają tam odpady komunalne.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a Rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy 1,3 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemniki lub worki o pojemności 120 l przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Ustawa nie dopuszcza zatem różnicowania stawek względem frakcji odpadów tylko względem pojemności pojemników.

Przedsiębiorcy z terenu Gminy Stronie Śląskie nie ponoszą opłaty „za wytwarzane frakcje odpadów”, ponoszą opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które powstają na terenie ich nieruchomości w zależności od zadeklarowanej pojemności i ilości pojemników.

3. Na dzień dzisiejszy ustawa nie dopuszcza dla nieruchomości niezamieszkałych żadnych zwolnień wobec czego nie są prowadzone żadne prace nad zmianą aktów prawa miejscowego.

4. Nie dotyczy.

**BURMISTRZ**

*Dariusz Chromiec*

